

广西精准脱贫攻坚简报

2019 年第 53 期（总第 276 期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

融安县推行“五学五讲五考” 锻造扶贫铁军

融安县把加强扶贫干部教育培训作为保障打赢脱贫攻坚战的基础性工程来抓，创新“五学五讲五考”全员培训方式，锻造了一支能打硬仗的扶贫铁军。脱贫攻坚取得明显成效，全县贫困发生率从 2016 年的 33.09% 下降至 2018 年底的 3.03%。

一、以“五学”优化教学内容，提升培训针对性

针对部分干部对扶贫政策不熟悉、落实不到位等问题，融安县分类施策、精准培训，按照“干什么学什么，缺什么补什么”要求，优化教学内容。

一是全员学思想。把习近平总书记关于扶贫工作的重要论述、扶贫领域作风和执纪问责教育作为必修课程，把《习近平扶贫论述摘编》作为必读书目，提高干部政治站位，强化使命担当。

二是全员学政策。围绕全县脱贫摘帽中心任务、“两不愁三保障”“四大战役”的短板、各类扶贫奖补政策等内容，精心编写扶贫培训教材，形成《融安县 2019 年脱贫摘帽指标量化实操指南》《脱贫攻坚应知应会知识》等小手册，让扶贫干部吃透政策、精准落实政策。

三是全员学实操。根据县乡党政领导干部、部门行业干部、扶贫系统干部、帮扶干部、村干部等五大类干部岗位职责的不同，有针对性地开设不同培训课程。全县在 2018 年全覆盖培训各类扶贫干部的基础上，2019 年上半年举办脱贫攻坚主体班 7 期，每期培训 2 天，培训业务骨干 452 人。主体班受训业务骨干回到单位后再对本单位干部进行培训，带动 8235 名扶贫干部全员轮训，实现干部培训零遗漏。

四是全员学案例。优选村级党组织“战斗先锋”、党员帮扶干部“帮扶先锋”、农村能人党员“引领先锋”、社会帮扶“志愿先锋”、党员贫困户“脱贫先锋”等百名“五个先锋”案例进行分享，让干部从生动的案例中学习提升帮扶实战能力。

五是全员学典型。加大对全国脱贫攻坚模范蓝标河、黄文秀同志等先进典型的学习力度，以脱贫攻坚先进典型的正能量，不断激励干部干事创业的斗志，促使党员干部用心用情用力为基层

群众做实事、办好事。

二、以“五讲”创新教学方式，提升培训实用性

针对培训中有的干部不想听、听不懂的问题，优化师资队伍，创新教学方式，有效提升培训效果。

一是成立专业团队讲。成立由县党政主要领导、扶贫分管领导、专责小组中最有实战经验的扶贫干部组成讲师团巡回授课。2019年以来，县委书记、县长授课4场（次），其他县领导授课26场（次），分析脱贫攻坚现状，传授精准扶贫方法，激发干部担当作为。

二是组建培训精英队讲。全县12个乡镇培养了一批“扶贫培训精英队”，根据各村屯脱贫的重难点、干部帮扶方向，下到村屯开展培训，确保政策讲深、方法讲透。

三是组织能人上台讲。从全县金桔、香杉、河边鱼、电商等“十大特色产业”中挑选懂技能、会经营的36名致富能手加入培训师资源库，用接地气的语言讲经验、传技能。2019年以来，邀请全国农业劳动模范电商能人、金桔电商销售大户等致富能手上课堂培训28场（次）。

四是小班轮训观摩讲。在每个乡镇选取一至两个脱贫攻坚有办法、产业发展有特色的村屯，打造了36个“扶贫实训基地”。通过在实训基地分类轮训帮扶干部，让干部有务实管用的实践经验可学。

五是依托线上线下讲。将扶贫产业奖补政策、脱贫攻坚先进

典型人物、带富能人经验做法等编成小视频，形成《“十大模式” 创穷根 3800 万厚礼再起航》《“五个一批” 走实村集体经济带富路》等易懂易学的扶贫微视频 24 部，利用各乡镇远教站点、各单位微信公众号播放，增强学习时效性。

三、以“五考”跟踪检查问效，提升培训实效性

针对一些干部培训时不用心、学不牢，培训知识用不到位、工作成效不明显等问题，采取“以考促学”，让干部在考试压力下加强扶贫政策和帮扶方法的学习、理解和应用。

一是干部相互考。推行“领导间互学互考、专责组内互学互考、各部门内互学互考、工作队员间互学互考、村干部间互学互考”机制，领导在平时工作中随时提问扶贫政策，倒逼领导干部用心学习，熟记政策，解决学习不用心的问题。

二是随堂试卷考。精心编写扶贫考试试卷，将习近平总书记关于扶贫工作的重要论述、“两不愁三保障”脱贫指标、帮扶政策等内容纳入试题库，在全员培训结束后分批进行集中统一考试，促使帮扶干部牢记各项政策指标，解决政策记不牢的问题。

三是末位再补考。开设“赶队班”，实行“末位补学补考”机制。对集中培训学时不达标、培训考试不合格、扶贫工作表现较差、督查排名较后、被黑榜通报的 64 名扶贫干部进行再培训、再“回炉”、再考试，直至考试合格，解决培训学不到位的问题。

四是领导夜访考。全县推行“夜访”考问制度。所有处级领导、乡镇班子成员、帮扶单位领导每周均到村走访农户 1 晚以上，

了解农户“两不愁三保障”达标情况，调查工作队员驻村情况，考核干部政策落实情况，督促指导干部用好政策、用心帮扶，解决扶贫作风差的问题。

五是扶贫成效考。将培训成果落地见效纳入绩效考核重要内容，每月抽查 20 个村，检查扶贫工作成效。对考核排名前五的村颁发“猛虎奖”，对排名后三的村挂“蜗牛牌”警告。2019 年以来，对 10 个村颁发“猛虎奖”，对 6 个村挂“蜗牛牌”警告，激励和鞭策各村解决工作成效不明显的问题。

（根据调研材料整理）

福绵区“三剂良方” 破解基层扶贫领域减负难题

福绵区认真贯彻落实“基层减负年”各项规定，从破解基层扶贫领域最关心的突出问题入手，对症开“良方”为基层减负，让基层有更多人力、更多时间抓好扶贫工作落实。

一、注射“强身剂”，全面增强基层工作力量

一是选派专职“扶贫副镇长”。从全区的机关、事业单位中层层筛选优秀干部到乡镇挂职“扶贫副镇长”，任务是专门针对所在乡镇开展的各项扶贫重点、难点工作进行研究，成为扶贫领域专家，指导开展全镇扶贫工作。目前，在全区 6 个乡镇派出 6

名“扶贫副镇长”，初步形成“扶贫副镇长”“分管副镇长”“产业副镇长”各司其职、齐抓共管的局面。

二是建立党群扶贫（乡村振兴）工作站。按照“地域相近、产业相同”的原则，在3—5个行政村之间建立党群扶贫（乡村振兴）工作站，专门负责扶贫产业、乡村振兴工作的协调发展。目前，全区共建成27个工作站，将348名乡镇党委委员、工作队员（第一书记）、大学生村官等纳入队伍；建立指导落实到村、责任压实到人；机关党组织书记到村党组织报到、机关党员到村党员户报到；建立机关党员在单位支部、到包联帮扶村列席指导过组织生活的“双落实双报到双生活”机制，使机关企事业单位党组织和在职党员下沉工作站，开展脱贫攻坚结对共建活动。

三是增加行政村“干部编制”。在全区116个行政村（社区）增加一名村（社区）纪检委员（书记）“干部编制”，专门从事村一级党风廉政建设，重点针对扶贫项目、扶贫资金进行常态化监督。按照村（社区）纪检委员（书记）享受不低于村（居）委会副主任报酬的标准，落实村（社区）纪检委员（书记）待遇问题。目前，全区116个村（社区）纪检委员（书记）基本平均报酬为1600元/月，部分城市社区为1800元/月。

二、注射“瘦身剂”，全面规划统筹扶贫领域工作

一是“精文简会”。坚持“周四会议日制度”，明确规定区级会议在周四召开，其余时间一律不召开区级会议。确定区级文件精简50%，让基层有更多时间落实工作。

二是统筹督察考评工作。坚持把工作实绩、群众满意度作为扶贫领域督查检查的主要标准，对扶贫领域的督查检查、考核评价进行“整合”“瘦身”“提质”。建立健全督查检查活动统筹调度管理体系，建立督察考评实施前报计划方案、实施中报具体行程、实施后报督查结果的管理机制，不打招呼、不发通知，确保摸实情、听真话。

三是降低留痕考核权重。用好考核“指挥棒”，将考核重点放在工作一线、项目现场，突出多到现场看、多见具体事、多听群众说，不以留痕多少作为考核评价依据。建立部门联动机制，对必要留痕事项，实现数据互通、结果共享。平时已掌握的工作事项，考核中不再重复要求报送印证材料、工作台账，破解基层一经迎检就突击“造痕”的问题，使基层干部从过度“痕迹化”管理中解放出来。

三、注射“强心剂”，全面激励扶贫干部担当有为

一是政治上激励。拓展基层扶贫领域干部政治进步空间，在提拔任用、交流重用、职级晋升时优先考虑基层扶贫领域干部。加大从优秀村党组织书记和社区主任、贫困村第一书记和乡镇事业单位工作人员等扶贫领域人才中选拔乡镇领导班子成员的力度。

二是待遇上保障。乡镇干部、驻村干部乡镇工作补贴，按不同区域分为450元、500元两种；驻村工作队员生活补贴每月2000元；全面提高村干部待遇，全额村干部补贴每月1600—2300元。财政补贴、党费支出向基层倾斜，不断改善乡村干部生活条件。

三是工作上关心。将乡镇机关事业单位、扶贫（乡村振兴）工作队员年度考核“优秀”等次比例提高到20%，扶贫工作考核中不被扣分的乡镇再增加2个“优秀”名额。健全多样化、全覆盖的扶贫干部教育培训、走访慰问、谈心谈话制度，按政策落实带薪休假和抚恤救助制度，建立扶贫领域干部关爱基金，提升基层扶贫干部获得感和幸福感。

（福绵区委宣传部 伍泽天）

象州县“周查月诊季评”驻村工作队

象州县推行“周查月诊季评”制度，着力解决工作队纪律作风不严、工作思路不清、主体责任不实等问题，进一步强化驻村扶贫工作队干部管理，更好地发挥驻村工作在脱贫攻坚中的生力军作用。

每周“三查”，纪律作风好起来。一查工作队员驻村情况。各乡镇工作分队队长每天须向管理办备案当天请假外出人员。管理办每周一至周四的19点至21点之间开展电话抽查，随机选取未备案的10—15名工作队员，要求其在15分钟内登录广西扶贫APP上传驻村照片及打卡定位。目前，共开展驻村抽查16次，累计抽查197人次，2人经核实无故离岗被给予处理。二查贫困户的知晓率及满意度。随机抽查全县贫困户，了解贫困户是否知

晓第一书记、工作队队员、帮扶联系人姓名，以及入户次数，并搜集贫困户对工作的意见和建议。目前，共开展抽查 12 次，访问贫困户 158 户，收集反馈问题 15 个。**三查**第一书记和工作队员的政策掌握情况。从村级集体经济、29 种慢性病、贫困户情况、低保户情况、小额信贷、雨露计划、危房改造、扶贫搬迁等方面，对全县第一书记和工作队员开展抽查。目前，已抽查第一书记 16 名、工作队员 15 名，对其中政策不熟悉的 4 名工作队员由分队长对其进行约谈并单独进行政策测试。

每月“一诊”，工作思路理出来。每月召集全县各工作队召开 1 次例会，“会诊”当月工作，帮助各工作分队理清工作思路，找准阶段性工作重点，确保及时解决扶贫过程中遇到的各类难题。为确保会议实效，分析会实行“325”工作法。“3”，即每次邀请 1 名县直单位主要领导、1 名乡镇主要领导、1 名村委干部参与旁听并建言献策；“2”，即固定每月开会时间为每月月底、固定参会人员（工作队党委领导、乡镇工作队长、管理办全体工作人员）；“5”，即会议议程分成五项内容（汇报工作、通报情况、分析问题、自由发言、学习典型）。

每季“一评”，肩上责任实起来。由年底考评定“终身”转变为四季考评看“全年”，将原来年底一次集中考核改为按季度考核。县管理办以交叉检查和随机抽查的方式，对全县 11 个工作分队进行考评并计分排名，考评内容包括重点工作进展情况、重要政策落实情况、工作队驻村帮扶情况、反馈问题整改情况等方

面的工作完成情况。得分排名作为各乡镇年度绩效考评的重要依据。目前，已开展2次季度考评，形成考评通报报送县委县政府主要领导。在季度考评的基础上，实行“红、黄、黑”榜通报制度，共发出红榜16期、黄榜4期、黑榜2期，由县委组织部对“黑榜”涉及的3位分队长、6名工作队员、11个后盾单位领导进行了约谈。

(象州县委组织部 翁飞泉)

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及24个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2019年9月5日印发

联系人：朱汝胜 薛辉 联系电话：0771—2898117 投稿邮箱：gxtpxcb@163.com